

COMISIÓN DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL

Ciudad de México, a 27 de marzo de 2018.

DICTAMEN A LA “PROPUESTA CON PUNTO DE ACUERDO DE URGENTE Y OBVIA RESOLUCIÓN A EFECTO DE SOLICITAR AL JEFE DE GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO Y AL JEFE DELEGACIONAL EN GUSTAVO A. MADERO, LA ELABORACIÓN DE UN MANUAL DE TRAMITES Y PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS CONCERNIENTES A LOS CEMENTERIOS QUE SE UBICAN EN LA CIUDAD DE MÉXICO Y ASÍ MISMO SE HABILITE LA AMPLIACIÓN Y/O CONSTRUCCIÓN DE UN NUEVO CEMENTERIO EN LA ZONA DE CUAUHTPEC EN GUSTAVO A. MADERO”.

**DIPUTADO PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DEL PLENO DE LA H. ASAMBLEA LEGISLATIVA
DEL DISTRITO FEDERAL
VII LEGISLATURA
P R E S E N T E**

A la Comisión de Administración Pública Local, le fue turnada para su análisis y dictamen la “Propuesta con Punto de Acuerdo de urgente y obvia resolución a efecto de solicitar al Jefe de Gobierno de la Ciudad de México y al Jefe Delegacional en Gustavo A. Madero, la elaboración de un manual de Trámites y Procedimientos administrativos concernientes a los cementerios que se ubican en la Ciudad de México y así mismo se habilite la ampliación y/o construcción de un nuevo cementerio en la zona de Cuauhtpec en Gustavo A. Madero”, que presentó la Diputada Olivia Gómez Garibay, del Grupo Parlamentario del Partido Morena.

Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 42 fracción XI y 46 fracción I del Estatuto de Gobierno del Distrito Federal; 10 fracción I, 17 fracciones III y IV, 59, 60 fracción II, 61 fracción I, 62 fracción II, 64 y 91 de la Ley Orgánica; 1, 28, 29, 32 y 33 del Reglamento para el Gobierno Interior; 4, 5, 8, 9 fracción I, 50, 51, 52, 56 y 57 del Reglamento Interior de las Comisiones, todos de la Asamblea Legislativa del Distrito

COMISIÓN DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL

Federal, esta Comisión somete a la consideración de la H. Asamblea Legislativa el presente dictamen al tenor del siguiente:

PREÁMBULO

1.- En sesión ordinaria correspondiente al Primer Periodo de Sesiones del Tercer año legislativo de la Asamblea Legislativa, se aprobó turnar a esta Comisión la Propuesta con Punto de Acuerdo que presentó la Diputada Olivia Gómez Garibay, a nombre del Grupo Parlamentario del Partido Morena.

2.- Por instrucción de la Presidencia de la Mesa Directiva de la H. Asamblea Legislativa del Distrito Federal, VII Legislatura, con fecha 10 de octubre de 2017, fue turnada a la Comisión de Administración Pública Local, la Propuesta con Punto de Acuerdo de referencia, mediante oficio No. MDPPSOTA/CSP/392/2017, mismo que fue recibido en esta Comisión el día 12 de octubre de 2017; a fin de que se procediera a la elaboración del dictamen correspondiente.

3.- Para dar cumplimiento con lo dispuesto en los artículos 28 y 32 del Reglamento para el Gobierno Interior de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, la Comisión de Administración Pública Local se reunió en sesión ordinaria el día 27 de marzo de 2018, para dictaminar la propuesta de referencia, a fin de ser sometido el presente dictamen a la consideración del Pleno de ésta H. Asamblea Legislativa del Distrito Federal, conforme a los siguientes:

ANTECEDENTES

La Propuesta con Punto de Acuerdo en su capítulo denominado "Antecedentes", de manera general señala lo siguiente:

COMISIÓN DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL

“Con el propósito de optimizar los trámites administrativos en los panteones oficiales y de fomentar una cultura de agilidad procedimental y planeación estratégica en la eficiencia de los servicios que en esta materia de servicios funerarios, se hace indispensable contar con un manual de procedimientos administrativos,

Un Manual de Trámites Administrativos en materia de cementerios de la Ciudad de México, sería sin duda el documento legal y guía técnica que serviría en todas las delegaciones para proporcionar los servicios funerarios, debido a la carencia y poca transparencia en los diversos trámites que conciernen al tema, la implementación de dicho documento técnico jurídico, sería para optimizar, agilizar y proporcionar de manera adecuada tal atención a la ciudadanía.

A su vez la implementación de dicho manual sin duda representaría una regularización en torno a trámites funerarios y generaría certeza jurídica a los ciudadanos, cabe aclarar, que los panteones oficiales forman parte del patrimonio inmobiliario del Gobierno de la Ciudad de México y no se pueden vender o enajenar.

En virtud que el Reglamento de Cementerios del Distrito Federal, no contempla un procedimiento administrativo para la sucesión de los derechos en una fosa a título de perpetuidad el cual es legítimo cederlo o heredarlo a sus descendientes directos, generando incertidumbre jurídica a sus titulares o poseedores.

Cuautepec es una de la zonas más pobladas de la Delegación Gustavo A. Madero, en donde destaca la falta de equipamiento en materia de cementerios, el que hay es deficiente ya que Cuautepec solo cuenta con un cementerio ubicado en Calle 16 de Septiembre Lote 6, Colonia Loma la Palma, Cuautepec, Delegación Gustavo A. Madero, Ciudad de México, mismo que ya está saturado y no cuenta con fosas para seguir proporcionando servicios funerarios en la zona, puesto que si la tendencia continua, es previsible en el largo plazo dicho panteón colapsara y en consecuencia a estar subutilizado como pasa ya en la actualidad.

Es así, que al ser una zona tan poblada y tan olvidada por las autoridades en la construcción y mantenimiento de mobiliario urbano se requiere de equipamiento urbano tan indispensable como lo es la ampliación del cementerio ya existente en la zona de Cuautepec en la Delegación Gustavo A. Madero o bien la construcción de uno nuevo en la zona.”

COMISIÓN DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL

Por su parte, en los considerandos señala de manera general lo siguiente:

“PRIMERO.- Que uno de los servicios indispensables para la ciudadanía es que se le provea de una atención adecuada en trámites administrativos y la habilitación de equipamiento urbano que garantice una adecuada convivencia social, ya que a través de este servicio las sociedades han ido avanzado en todo su entorno, teniendo una mejor forma de vida.

SEGUNDO.- Que uno de los grandes problemas en materia de trámites administrativos es lo concerniente a los relacionados con panteones y/o cementerios, administrados por el Gobierno de la Ciudad de México, es indispensable garantizar a la ciudadanía una correcta aplicación de la ley de procedimiento administrativo vigente en la Ciudad de México,

TERCERO.- Que ante la existencia de un solo panteón para una población de más de cuarenta mil personas que habitan la zona de Cuautepec en la Delegación Gustavo A. Madero, es sin duda un problema que afecta, debido al crecimiento y carecer de políticas públicas que benefician a los habitantes de dicha localidad con servicios de calidad, tal como lo es la operación de un nuevo cementerio en la zona.

CUARTO.- Que una vez explicado la problemática que aqueja al Poblado de Cuautepec en la Delegación Gustavo A. Madero, con la carencia de un Cementerio, provocando una desatención a la población en su rubro de servicios funerarios, afectando a unas 40 mil personas aproximadamente, por la clara omisión de las autoridades que tiene la obligación de dar solución a los problemas de los ciudadanos.”

CONSIDERANDOS

PRIMERO.- De conformidad a lo dispuesto por los artículos 59 y 60 fracción II, 62 fracción II y 64 de la Ley Orgánica; 28, 29, 32 y 33 del Reglamento para el Gobierno Interior; 8, 9 fracción I, 12, 50 y 52 del Reglamento Interior de las Comisiones, todos de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, esta Comisión es competente para conocer y dictaminar lo relativo a la “Propuesta con Punto de Acuerdo”, señalada en el preámbulo del presente documento.

COMISIÓN DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL

SEGUNDO.- Considerando que les asiste a los diputados integrantes de esta VII Legislatura de la H. Asamblea Legislativa, el derecho a presentar proposiciones en términos de lo dispuesto por el artículo 17, fracción IV de la Ley Orgánica de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, debiendo satisfacer los requisitos señalados en el artículo 132 del Reglamento para el Gobierno Interior de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, en consecuencia, esta dictaminadora procede a realizar análisis exhaustivo para emitir el dictamen que en derecho proceda.

TERCERO.- Por cuestión de orden y método, previo a entrar al análisis de la propuesta con punto de acuerdo, debe señalarse que es un dictamen y posteriormente, se procederá a revisar que la Propuesta reúna los requisitos mínimos indispensables para poder entrar en materia de análisis.

El significado lexicográfico de la voz “dictamen”, es una “opinión y Juicio que se forma o emite sobre algo”, de conformidad con lo establecido por la Real Academia Española en su *Diccionario de la Lengua Española* (23ª ed., Madrid, Espasa, 2014), por ello con fundamento en lo dispuesto por el artículo 50 del Reglamento Interior de las Comisiones de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, los dictámenes deberán ser estudios profundos y analíticos de las proposiciones o iniciativas que la Mesa Directiva del Pleno de la Asamblea turne a la Comisión, exponiendo ordenada, clara y concisamente las razones por las que dicho asunto en cuestión se aprueben, desechen o modifiquen.

Asimismo, el artículo 32 del mismo Reglamento, establece que todo dictamen se elaborará con perspectiva de género, se redactará en un lenguaje claro, preciso, incluyente y no sexista, y se compondrá de cuatro partes fundamentales: un preámbulo, los antecedentes, los considerandos y los resolutivos. Deberá estar debidamente

COMISIÓN DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL

fundado y motivado y contendrá las modificaciones que en su caso se hayan realizado, concluyendo con proposiciones claras y sencillas que puedan someterse a votación.

CUARTO.- Que esta dictaminadora realizó un análisis minucioso de la Propuesta con Punto de Acuerdo, que presentó la Diputada Olivia Gómez Garibay, advirtiéndole que contiene dos vertientes, por un lado solicita la creación de un manual administrativo y por la otra la ampliación y/o construcción de un cementerio en la Zona de Cuauhtepac en Gustavo A Madero, de lo cual se realiza el siguiente análisis.

QUINTO.- Respecto de la Creación de un manual administrativo, esta dictaminadora considera, que la regulación en materia de cementerios en la Ciudad de México no es la adecuada y faltan muchos aspectos por regular, tal es el caso del procedimiento de sucesión de derechos de una fosa a título de perpetuidad, lo cual permite que en muchos casos se den abusos por parte de las autoridades delegacionales, y no se permita una adecuada transición de la titularidad de esos derechos; ante ello, es importante destacar, que si bien es cierto, existe el Reglamento de Cementerios del Distrito Federal (Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 28 de diciembre de 1984.)¹, también lo es que, en este no se contemplan distintos procedimientos y trámites que en la práctica se requieren, lo cual hace evidente, la falta de una Ley que marque los parámetros y lineamientos para la regulación de los panteones en esta Ciudad Capital.

De lo anterior, resulta viable y procedente lo señalado por la diputada proponente, en el sentido que *"...se hace aún más indispensable la elaboración del proyecto procedimental para regularizar los títulos que amparan los derechos de las fosas a*

1

<http://www.coyoacan.df.gob.mx/Obligaciones/dgjc/art121/fracc1/reglamentodecementoriosdeldistritofederal.pdf.pdf>

perpetuidad y así como otros derechos de los peticionarios, esto dará certeza jurídica a sus titulares o poseedores y tranquilidad de contar con un espacio a futuro...”

Hay que señalar que atendiendo a las reformas constitucionales que están actualizando el marco jurídico de esta Ciudad de México para armonizar las leyes con la Constitución de la Ciudad de México, es indispensable crear un marco jurídico que regule de manera clara y precisa todos los aspectos relacionados con los tramites funerarios y que tienen que ver con la regulación de los cementerios en esta ciudad, como lo son: Incineraciones, Exhumaciones, Exhumaciones prematuras, actas de defunción, transmisión de titularidad de derechos y concesiones, que requieren se lleve a cabo bajo un control normativo, y que, al día de hoy, no se encuentra debidamente regulado en el actual Reglamento de Cementerios, motivo que hace indispensable que en tanto no se emita una Ley que regule lo relacionado con cementerios, se genere un instrumento jurídico normativo o un Manual de Trámites Administrativos que sirva de guía técnica a las demarcaciones territoriales para atender y proporcionar los servicios funerarios de ésta Ciudad de manera adecuada y atendiendo a las necesidades sociales.

SEXTO.- Por lo que hace a la ampliación y/o construcción de un cementerio en la Zona de Cuauhtepac en Gustavo A Madero, esta dictaminadora considera que en los términos en que lo solicita la proponente, esta soberanía carece de facultades para ordenar se habilite la ampliación o construcción de un cementerio, siendo materia de diversos órganos de gobierno a quienes les compete el estudio y determinación de viabilidad en cuanto a la ampliación o construcción de un cementerio, motivo por el cual, esta parte no es viable de aprobación.

COMISIÓN DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL

SÉPTIMO.- Con las observaciones y argumentos vertidos en los considerandos que anteceden, se considera viable de aprobar con modificaciones la Propuesta con Punto de Acuerdo en análisis, por tanto debe solicitarse al Ejecutivo Local para que en el ámbito de su competencia, realice un manual administrativo que atienda de manera inmediata las situaciones concernientes a los diversos trámites que en materia de cementerios realiza el Gobierno de esta Ciudad, pero debiendo ser provisional en tanto se emita la Ley correspondiente.

OCTAVO.- Que esta dictaminadora en razón de los considerandos que anteceden, considera que la Propuesta con Punto de Acuerdo debe ser aprobada solo por lo que hace a solicitar al titular del Ejecutivo Local la emisión de un manual de procedimientos que regulen de manera provisional y solo hasta en tanto se genere y entre en vigor una Ley que regule lo relacionado a los cementerios y sus diversos procedimientos y tramites.

Por lo anteriormente motivado, con fundamento en los artículos 60 fracción II, 61, 62 fracciones II y V y 64 de la Ley Orgánica; 28, 29, 32 y 33 del Reglamento para el Gobierno Interior; 8, 9 fracción I, 50, 58, 60 y 61 del Reglamento Interior de las Comisiones, ambos de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal; y una vez estudiada y analizada la propuesta, esta Comisión de Administración Pública Local de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, VII Legislatura, determina que por todo lo anteriormente expuesto y fundado:

RESUELVE

ÚNICO: Se **Aprueba con modificaciones** la Propuesta con Punto de Acuerdo de urgente y obvia resolución para quedar en los términos siguientes:

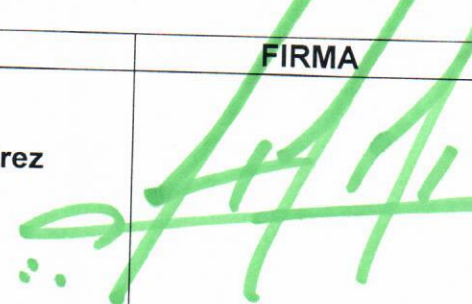


COMISIÓN DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL

Se solicita al Jefe de Gobierno de la Ciudad de México, tenga a bien en elaborar un manual de Trámites y Procedimientos administrativos concernientes a los cementerios que se ubican en la Ciudad de México.

Túrnese el presente Dictamen a la Mesa Directiva y a la Comisión de Gobierno de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, para los efectos a que se refieren los artículos 28, 30, 32, 33, 41 y demás relativos del Reglamento para el Gobierno Interior de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal.


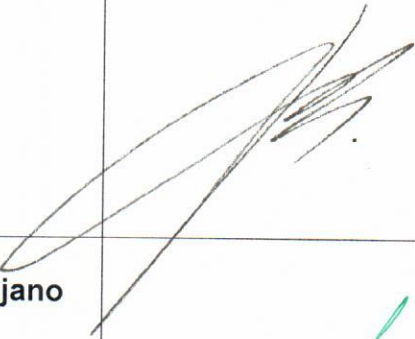

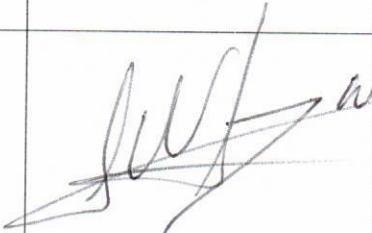

Dado en el Recinto Legislativo de Donceles, en la Ciudad de México, a los 27 días del mes de marzo del año 2018.

Por la Comisión de Administración Pública Local, signa:

CARGO	NOMBRE	FIRMA
Presidente	Dip. Adrián Rubalcava Suárez	
Vicepresidente	Dip. José Manuel Delgadillo Moreno	
Secretaria	Dip. Nora del Carmen Bárbara Arias Contreras	

9
DICTAMEN A LA "PROPUESTA CON PUNTO DE ACUERDO DE URGENTE Y OBVIA RESOLUCIÓN A EFECTO DE SOLICITAR AL JEFE DE GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO Y AL JEFE DELEGACIONAL EN GUSTAVO A. MADERO, LA ELABORACIÓN DE UN MANUAL DE TRAMITES Y PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS CONCERNIENTES A LOS CEMENTERIOS QUE SE UBICAN EN LA CIUDAD DE MÉXICO Y ASÍ MISMO SE HABILITE LA AMPLIACIÓN Y/O CONSTRUCCIÓN DE UN NUEVO CEMENTERIO EN LA ZONA DE CUAUHTPEC EN GUSTAVO A. MADERO".

COMISIÓN DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL

CARGO	NOMBRE	FIRMA
Integrante	Dip. Elizabeth Mateos Hernández	
Integrante	Dip. Leonel Luna Estrada	
Integrante	Dip. Luis Gerardo Quijano Morales	
Integrante	Dip. Fernando Zárate Salgado	
Integrante	Dip. Wendy González Urrutia	
Integrante	Grupo Parlamentario de Morena DIP. SUAREZ DEL REAL	

COMISIÓN DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL

CARGO	NOMBRE	FIRMA
Integrante	Grupo Parlamentario de Morena	
Integrante	Grupo Parlamentario de Morena	